



Zagreb, 10. siječnja 2020.

STATISTIČKI SAVJET REPUBLIKE
HRVATSKE
GLAVNA RAVNATELJICA DRŽAVNOG
ZAVODA ZA STATISTIKU

ZAPISNIK S

3. SJEDNICE STATISTIČKOG SAVJETA REPUBLIKE HRVATSKE

Mjesto, datum i vrijeme održavanja: Kabinet glavne ravnateljice Državnog zavoda za statistiku (u daljnjem tekstu: DZS), Ilica 3, dana 10. siječnja 2020. s početkom u 15.00 sati.

Nazočni članovi:

- o gospođa Lidija Brković, gospodin mr. sc. Zvonimir Savić, gospodin mr. sc. Igor Jemrić, gospođa Karmen Maričić, gospođa mr. sc. Franka Vojnović, gospodin mr. sc. Boris Feis, gospodin Dario Runtić, gospodin Davor Jurić, gospođa Zrinka Debeljak, gospodin Emil Kuhtić, gospodin Davor Jurić, gospođa Iva Borković, gospođa Blaženka Sečkar

Odsutni članovi:

- o gospodin Stipe Župan, gospodin Anđelko Stričak, gospođa Terezija Marić, gospođa Melita Čičak

Ostali sudionici iz DZS-a:

- o gospođa Jadranka Vuglar, gospođa Dubravka Rogić-Hadžalić, gospođa Nada Pejić, gospođa Marija Zdilar

Trajanje 3. sjednice Statističkog savjeta Republike Hrvatske: 15.00 – 17.15

Bilješka po dnevnom redu rada Statističkog savjeta Republike Hrvatske (SSRH):

U uvodnom obraćanju gospodin mr. sc. Zvonimir Savić, predsjednik SSRH, otvorio je **3. sjednicu SSRH** te predložio dnevni red koji je jednoglasno podržan.

Dnevni red:

1. Prihvatanje Zapisnika s 2. sjednice SSRH održane 2. listopada 2019.
2. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o službenoj statistici s konačnim prijedlogom Zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine.

3. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine.

4. Razno

1. Prihvatanje Zapisnika s 2. sjednice SSRH održane 2. listopada 2019.

Gospodin Savić predstavio je gospođu Mariju Zdilar, novu tajnicu SSRH, koju, u skladu s Poslovníkom o radu SSRH-a uz pristanak njegovih članova, imenuje glavna ravnateljica DZS-a. Svi članovi SSRH-a podržali su imenovanje nove tajnice SSRH.

Gospodin Savić otvorio je raspravu o zapisniku s 2. sjednice SSRH održane 2. listopada 2019.

Gospođa Borković zatražila je obrazloženje u vezi s podacima navedenima u zapisniku s 2. sjednice SSRH, a koji se odnosi na reviziju podataka o stopi nezaposlenosti i obrasca JOPPD te promjene u statističkom izračunu bruto i neto plaća, odnosno da će se u obračun neto plaće uključivati i neoporezivi primici.

Gospođa Brković odgovorila je da se u prethodnom zapisniku dogodila omaška te je dala uputu da se taj podatak ukloni iz zapisnika jer se neoporezivi primici neće uključivati u izračun prosječne bruto i neto plaće.

Gospodin Savić pozvao je na usvajanje zapisnika.

Zaključak

Zapisnik s 2. sjednice SSRH od 2. listopada 2019. usvojen je većinom glasova uz ispravljanje navoda koji se odnose na neoporezive primitke pri izračunu bruto i neto plaće. Neoporezivi primici iskazivat će se odvojeno.

Gospođa Borković bila je suzdržana jer nije bila nazočna na prethodnoj 2. sjednici SSRH.

2. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o službenoj statistici s konačnim prijedlogom Zakona

Gospodin Savić obavijestio je članove SSRH da je Nacrt prijedloga Zakona o službenoj statistici s konačnim prijedlogom Zakona u procesu konzultacija te je objavljen na internetskim stranicama e-Savjetovanja do 17. siječnja 2020. Dodatno je istaknuo je da je donošenje Zakona o službenoj statistici jedna od 19 mjera na koje se Republika Hrvatska obvezala u procesu pripreme za ulazak u europski tečajni mehanizam ERM II., koji je preduvjet ulaska Republike Hrvatske u eurozonu. Iz područja statistike postoji nekoliko nacionalnih obaveza, među kojima su četiri mjere DZS-a, a jedna od njih je Zakon o službenoj statistici.

Nakon uvodnog izlaganja o važnosti **Zakona o službenoj statistici** gospođa Brković najavila je prezentaciju Zakona o službenoj statistici s konačnim prijedlogom Zakona kao jednoj od četiri mjere DZS-a, u izlaganju gospođe Nade Pejić, načelnice Sektora za pravne, financijske i opće poslove DZS-a.

Razlozi donošenja novog Zakona o službenoj statistici:

1. Usklađivanje nacionalnoga i europskog statističkog okvira

- Uredba (EU) br. 2015/759 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2015. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 23/2009 o europskoj statistici (članak 5.a)
- Zakon o sustavu državne uprave (NN, br. 66/19.)

Čelnik državne upravne organizacije jest glavni ravnatelj koji je državni dužnosnik kojeg imenuje i razrješava Vlada na prijedlog predsjednika Vlade, dok novim Zakonom DZS-a upravlja glavni ravnatelj koji je rukovodeći državni službenik kojeg imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na razdoblje od pet godina, kao i sve uvjete potrebne za izbor, imenovanje i razrješenje.

2. Jačanje koordinacijske uloga DZS --a

- Osnivanjem Odbora za sustav službene statistike RH, kojim upravlja glavni ravnatelj DZS-a kao predsjednik odbora, a članovi su nositelji službene statistike
- Proširenjem djelokruga rada DZS-u izradom nacionalnih smjernica za razvoj, proizvodnju i diseminaciju službene statistike
- Preuzimanjem obveza posjednika administrativnih izvora podataka i DZS-a

3. Jednostavnija normativna rješenja organizacije i funkcioniranja sustava službene statistike RH

- Novine su da su nositelji službene statistike DZS, HNB i dr. nositelji utvrđeni programom.
- Preuzimanje poslova službene statistike od 1. rujna 2020. od upravnog tijela Grada Zagreba
- Produžen rok izrade Programa statističkih aktivnosti s 31. svibnja na 31. listopada tekuće godine.
- Godišnji provedbeni plan (GPP) donosi Vlada RH umjesto Hrvatskog sabora, kao što je bilo dosad, predlaže ga DZS do 30. studenoga tekuće godine, a donosi do 31. prosinca tekuće godine za iduću godinu
- Rokovi diseminacije službenih statističkih podataka određuju se Kalendarom objavljivanja statističkih podataka, umjesto GPP-om
- SSRH ima 11 umjesto 19 članova. Te članove ne imenuje Vlada RH, nego institucije i državna tijela čiji su predstavnici članovi SSRH.
- Namjenska sredstva DZS-a jesu financijska sredstva koja Zavod ostvari pružanjem usluge statističke obrade prikupljenih podataka
- Povećani iznos kazni u slučaju nepoštivanja odredbi Uredbe (EZ) br. 223/2009 i ovog Zakona

Predsjednik SSRH otvorio je raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o službenoj statistici.

Gospodin Jemrić (iz HNB-a) ima nekoliko primjedbi, ali jednu koja je prisutna na tri mjesta u Zakonu smatra iznimno važnom za HNB, a odnosi se na utvrđivanje uvjeta diseminacije, zaštite povjerljivih podataka te pristupa povjerljivim podacima, što dovodi u pitanje nezavisnost HNB-a. Vezano za navedeno, HNB je dostavio mišljenje koje je djelomično usvojeno u novom prijedlogu Zakona te je zatražio obrazloženje.

Gospođa Pejić (iz DZS-a) očitovala se da je DZS prihvatio primjedbe HNB-a, što će biti ažurirano u novoj verziji prijedloga Zakona o službenoj statistici.

Gospođa Sečkar (iz civilnog društva) postavila je pitanje nastavno na članak 34. prijedloga Zakona o službenoj statistici, a koji se odnosi na donošenje Godišnjega provedbenog plana, te upitala je li potrebno da se GPP šalje na mišljenje Vladi RH jer drugi zavodi to ostvaruju preko upravnih vijeća koja donose odluku o usvajanju donošenja GPP-a.

Gospođa Pejić objasnila je da prenošenje ovlasti donošenja GPP-a s Vlade na glavnog ravnatelja predstavlja poteškoće jer to je dokument koji se uvijek usuglašava s nositeljima službene statistike te konačno ima utjecaj na financijski učinak. Kao ogledni primjer navodi istraživanje koje treba uključiti u GPP, pa tako ako drugo državno tijelo nema osigurana financijska sredstva u svom proračunu za to istraživanje, glavni ravnatelj DZS-a ne može koordinirati izvan svojih okvira, dok Vlada RH to može znatno lakše.

Gospodin Savić podržava stav DZS-a te smatra da Vlada RH može znatno učinkovitije obavljati koordinaciju s ostalim državnim tijelima.

Gospođa Debeljak (iz HOK-a) ima primjedbu koja se odnosi na članak 22. prijedloga Zakona o službenoj statistici, a govori o imenovanju članova SSRH.

Nadalje, kazala je da joj je poznata povijest izmjene Zakona o službenoj statistici, od prijedloga bivšeg ravnatelja da u SSRH ne bi trebali biti ni predstavnik Hrvatske gospodarske ni Hrvatske obrtničke komore te da je taj prijedlog promijenjen na inzistiranje tadašnje predstavnice HGK-a, gospođe Belošević Matić, a zbog njezine spriječenosti prisustvovanju sjednici nije mogla tražiti isto.

Također je rekla da je zahtjev ponovljen za vrijeme e-Savjetovanja 2016. u kojem su tražili da se u SSRH uključi predstavnik Hrvatske obrtničke komore s obzirom na to da je obrtništvo važan dio gospodarstva RH i čini udio od 40% ukupnog broja gospodarskih subjekata, što je odbijeno uz obrazloženje da će obrtnici biti zastupljeni putem resornog ministarstva, iako su novim prijedlogom i oni izostavljeni.

Na kraju izlaganja rekla je da podržava tekst Nacrta prijedloga Zakona o službenoj statistici uz uvjet da se uvaži navedena primjedba i prijedlog.

Gospodin Kuhtić postavio je pitanje kvalitetnoga i cjelovitog preciziranja u Zakonu odnosa strategije, programa i GPP-a u procesnome, sadržajnome i tekstualnom pogledu na članak 29. Zakona te traži odgovor u pisanom obliku do iduće Sjednice SSRH.

Gospodin Savić zahvalio je na pitanjima i sugestijama, uz obrazloženje da Zakon o službenoj statistici ne može pokriti sve stvarne obaveze, niti je to svrha ovog Zakona.

Gospodin Savić zaključio je raspravu te pozvao nazočne članove SSRH da podrže tekst Nacrta prijedloga Zakona o službenoj statistici s konačnim prijedlogom Zakona.

Zaključak

Većinom glasova podržan je tekst Nacrta prijedloga Zakona o službenoj statistici s konačnim prijedlogom Zakona, koji je objavljen na internetskim stranicama e-Savjetovanja u prosincu 2019. Dva člana bila su suzdržana.

3. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine.

Gospodin Savić najavio je prezentaciju pripremljenih aktivnosti za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine, Nacrt prijedloga Zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine u izlaganju gospođe Dubravke Rogić-Hadžalić, načelnice Sektora demografskih i društvenih statistika DZS-a.

Gospođa Rogić-Hadžalić predstavila je **pravni okvir za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine** te ključne aktivnosti kako slijedi:

- Temeljna Uredba (EU) br. 763/2008, koja je vrijedila i za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2011. godine
- Uredba (EU) br. 712/2017, koja definira razdoblje u kojem država članica treba dostaviti referentni datum popisa Europskoj komisiji, a to smo već dostavili.
- Provedbena Uredba (EU) br. 543/2017 i provedbena Uredba (EU) br. 881/2017 – određuju tehnička obilježja koja treba isporučiti Eurostatu
- Također je bitno uzeti u obzir i preporuke UN-a i Eurostata: one nisu uredbe, ali su u okviru preporuka u obliku varijabli i smjernica za cijeli proces.
- Prikazan je pregled Popisa stanovništva od njegova početka provođenja u RH do danas.
- Metodološke i organizacijske pripreme za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine
- Projekt Admin i ciljevi koje trebamo ostvariti
- Projekt Admin i aktivnosti koje trebamo ostvariti
- Projekt Admin i sporazumi koje trebamo ostvariti
- Osnovne varijable i baze podataka koje se mogu koristiti za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine
- Probni Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine
- Predstavljanje svih aktivnosti za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine
- Unaprjeđenje načina prikupljanja podataka za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine
- Strateški cilj: modernizacija prikupljanja podataka
- Predstavljene faze potpisivanja
- Referentni datum Popisa stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine
- Koliko pitanja ima popisni upitnik
- Popisna povjerenstva

- Nadležnosti županijskih popisnih povjerenstva i Popisnog povjerenstva Grada Zagreba
- Nadležnosti povjerenstva i ispostava
- Ispostave: 107
- Opis poslova u ispostavama
- Popisni centri: 484
- Objavljivanje prvih rezultata Popisa 2021.
- Zaštita i povjerljivost podataka

Uslijedila je rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona o popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine.

- Gospodin Savić je nastavno na prvu fazu popisivanja koja se provodi elektroničkim putem preko sustava e-Građani tražio uvod cijelog hodograma za Popis stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine

Gospođa Rogić-Hadžalić odgovorila je da u prvoj fazi popisivanja jedna osoba iz kućanstva popisuje sve članove zajedničkoga kućanstva. U Popisu se popisuju tri popisne jedinice, prvo se popisuje stan, potom kućanstvo i na kraju svi članovi kućanstva. Osoba koja prva uđe u sustav e-Građani jest referentna osoba. Popisni upitnik sadržava ukupno 64 pitanja i podijeljen je u više modula. Matricom obiteljskih odnosa evidentiraju se svi članovi unutar zajedničke obitelji. U upitnik će biti ugrađene određene logičko računске kontrole. Također, bit će omogućeno napraviti uvid u podatke kada je netko drugi iz obitelji dao podatke za osobu iz svog kućanstva (kućanstvo čine osobe koje stanuju u istoj stambenoj jedinici i dijele troškove kućanstva). Nadalje, za nacionalne manjine, svim nacionalnim manjinama će biti omogućen uvid u upitnik na jezicima nacionalnih manjina.

Vezano za provedbu anketnih istraživanja na kućanstvima (Anketa o radnoj snazi, Anketa o dohotku, Anketa o potrošnji kućanstava i dr.), Državni zavod za statistiku šalje na adrese kućanstava promidžbeni materijal o sadržaju pitanja i rezultatima pojedinih anketnih istraživanja te letak s informacijama o obradi i zaštiti podataka prikupljenih u statističke svrhe kako bi osvijestio kod pojedinaca važnost prikupljanja podataka za potrebe službene statistike.

Vezano za primjenu Opće uredbe o zaštiti podataka, dano je pojašnjenje da je odredbom članka 33. Zakona o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka (NN, br. 42/18.), a na temelju odredbe članka 89. Opće uredbe o zaštiti podataka (GDPR), propisano odstupanje od određenih prava utvrđenih odredbama Opće uredbe o zaštiti podataka kojima se ograničava pravo na pristup osobnim podacima, pravo na ispravak osobnih podataka, pravo na ograničenje obrade osobnih podataka i pravo na prigovor na obradu osobnih podataka, kako bi se omogućila proizvodnja službene statistike. Radi proizvodnje službene statistike, Državni zavod za statistiku na temelju Uredbe (EU) br. 223/2009 o europskoj statistici i Zakona o službenoj statistici provodi statistička istraživanja koja se utvrđuju višegodišnjim Programom i Godišnjim provedbenim planom statističkih aktivnosti Republike Hrvatske. Radi provedbe tako utvrđenih statističkih istraživanja Državni zavod za statistiku ima pravo prikupljati podatke iz svih raspoloživih izvora.

Gospodin Kuhtić postavio je pitanje kako je vrlo konkretno i određeno riješeno pitanje upravljanja (u sadržajnome, procesnome i financijskom pogledu) kao i ključnim rizicima (s tehničkoga i

financijskog aspekta) u projektu popisivanja i obrađivanja podataka stanovništva Republike Hrvatske 2021., te ga očekuje u pisanom obliku do sljedeće Sjednice SSRH.

U daljnjoj raspravi gospodin Kuhtić postavio je pitanje vezano za rizične skupine stanovništva. Gospođa Rogić odgovorila je da će DZS za svrhu popisivanja pripremiti odluku s uputom o postupanju za sve ranjive skupine za ispostave i popisne centre. Cilj DZS-a jest omogućiti i dogovoriti obrazac koji bi kod popisivanja bio optimalan za sve korisnike.

Gospodin Savić zaključio je raspravu te pozvao nazočne članove SSRH-a na prihvaćanje Nacrta prijedloga Zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine.

Zaključak

Većinom glasova prihvaćen je Nacrt prijedloga Zakona o Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine.

Jedan član bio je suzdržan.

Razno

Gospodin Savić zaključio je da u prethodnim raspravama obradili i pitanja koja su pod tom točkom.

Gospodin Savić zahvalio je članovima na sudjelovanju te zaključio sjednicu u 17.15.

Zapisnik sastavila

Manja Zdilar

Zapisnik odobrio

mr. sc. Zvonimir Savić